



ОБЩИНА ИСКЪР, ОБЛАСТ ПЛЕВЕН

5868 гр. Искър, ул. Г. Димитров № 38, E-mail: iskar@atlantis.bg, тел. код: 06516, факс: 21-96, Център: 24-24

Изх. № 11-126-1 / 12.03 2016 год.

ДО ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА

Относно: Открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на Заявления за подпомагане и комплектоване на пълния пакет от документи, необходими на община Искър за кандидатстване по Мярка М07 — „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони”, Подмярка 7.2. Подкрепа за инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура, включително инвестиции в енергия от възобновяеми източници и спестяване на енергия” по „Програма за развитие на селските райони 2014-2020г.”

На основание чл. 29 от Закон за обществените поръчки и във връзка с постъпило на 21.03.2016 г., запитване по документацията за участие в горечитираната обществена поръчка – открита процедура по реда на ЗОП, се прави следното **РАЗЯСНЕНИЕ:**

I. ИСКАНЕ ЗА ПРОМЯНА:

На основание чл. 27а, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (в сила до 15.04.2016г.) моля, да извършите промени в Обявление за обществена поръчка, преписка №: 01026-2016-004 на АОП, с предмет: «Изготвяне на Заявления за подпомагане и комплектоване на пълния пакет от документи, необходими на община Искър за кандидатстване по Мярка М07 — „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони”, Подмярка 7.2. Подкрепа за инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура, включително инвестиции в енергия от възобновяеми източници и спестяване на енергия” по „Програма за развитие на селските райони 2014-2020г.”.»

Моля да промените минималните изисквания към участникът в Раздел III.2.3 – Технически възможности. Считаю, че изискването през последните 3 (три) години назад, считано от датата на подаване на офертата, Участникът да е изготвил поне 1 (едно) Заявление за подпомагане или Формуляр за кандидатстване или еквивалентно, необходимо за кандидатстване с проектно предложение по програма/и, финансирана/и напълно или частично със средства от Европейския съюз или с други финансови източници или с други донорски програми или финансови инструменти, одобрено за финансиране, противоречи на изискванията на чл. 2, ал. 1, т. 2 и т. 3 от приложимия закон за обществените поръчки. Това изискване не позволява свободна и лоялна конкуренция, както и е в противоречи с изискването за равнопоставеност и недопускане на дискриминация. То изначално изключва от участие в процедурата кандидати, чийто опит е от преди повече от три години или които тепърва стъпват на този пазар. Поради това и считаю така изготвеното Обявление за противоречащо на закона.

Отмяната на това изискване няма да доведе до избор на неквалифициран участник. Гаранция за това са останалите изисквания от Обявлението за обществена поръчка. Така например, в приетата „Методика за оценяване на офертите в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка” е приет като критерий за оценка на офертите „Икономически най-изгодна оферта”, в която „Технически показател – Методология за изпълнение на поръчката е с тегловен коефициент 50%. В тази методология са детайлно разписани изискванията към предложената Програма за изпълнение на поръчката, които гарантират, че участникът получил най-висока оценка притежава знания и опита да изпълни поръчката, така че да доведе до успех кандидатстването по Мярка М07 — „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони”, Подмярка 7.2. Подкрепа за инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура, включително инвестиции в енергия от възобновяеми източници и спестяване на енергия” по „Програма за развитие на селските райони 2014-2020г.”. Те гарантират, че участникът познава детайлно необходимите дейности за изготвяне на предложение за подпомагане по проект финансиран от Европейския съюз.

Друга гаранция за качествено изпълнение на поръчката е възприетият начин на плащане, в който 98% от възнаграждението се дължи след получено авансово плащане в община Искър вследствие на подписан договор с Държавен фонд „Земеделие” за отпуснатата финансова помощ за финансиране на съответния проект.

Поради това и моля, да промените оспорените изисквания в Раздел III.2.3 Технически възможности на Обявлението.

ОТГОВОР НА ИСКАНЕТО ЗА ПРОМЯНА:

ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ - Община Искър, счита че, обявената обществена поръчка е законосъобразна и исканата промяна не е необходимо да бъде извършена.

Мотивите за това са следните:

Правната уредба на обществените поръчки има за основна цел създаването и прилагането на правила, при спазването, на които да бъдат разходвани обществени средства. При изготвяне на документацията за провеждане на процедура за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет: «Изготвяне на Заявления за подпомагане и комплектоване на пълния пакет от документи, необходими на община Искър за кандидатстване по Мярка М07 — „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони”, Подмярка 7.2. Подкрепа за инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура, включително инвестиции в енергия от възобновяеми източници и спестяване на енергия” по „Програма за развитие на селските райони 2014-2020г.”, община Искър се ръководи изцяло от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и действащото законодателство в тази област. В качеството ни на Възложител, съгласно чл. 7 от ЗОП, община Искър е приложила стриктно действащите норми в областта на провеждането на открити процедури по реда на ЗОП.

Минималните изисквания заложили в Раздел III.2.3 Технически възможности на Обявлението, както и в Изискванията и указанията за подготовка на офертите, са изцяло съобразени с чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки, който гласи следното:

За доказване на техническите възможности и/или квалификацията на кандидатите или участниците възложителят може да изиска от тях да представят един или няколко от следните документи съобразно предмета на поръчката:

1. (изм. - ДВ, бр. 37 от 2006 г., в сила от 01.07.2006 г., доп. - ДВ, бр. 33 от 2012 г., изм. - ДВ, бр. 40 от 2014 г., в сила от 01.07.2014 г.) списък на доставките или услугите, които са еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка, изпълнени през

последните три години, считано от датата на подаване на заявлението или на офертата, с посочване на стойностите, датите и получателите, заедно с доказателство за извършената доставка и услуга;”

Заложеното от Възложителя изискване:

„През последните 3 (три) години назад, считано от датата на подаване на офертата, участникът да е изготвил поне 1 (едно) Заявление за подпомагане или Формуляр за кандидатстване или еквивалентно, необходимо за кандидатстване с проектно предложение по програма/и, финансирана/и напълно или частично със средства от Европейския съюз, или с други финансови източници, или с други донорски програми или финансови инструменти. (проектното предложение трябва да е одобрено за финансиране от институцията или органа пред която е подадено и който е отговарял за неговото одобрение).”

отговаря в пълна степен на Закона за обществените поръчки и принципите заложи в чл. 2, ал. 1 от ЗОП.

Закона красноречиво говори за обхват на услугите през последните три години до датата на подаване на офертата, както и за наличието на услуги, които са еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка. В настоящия случай предмета на поръчката е концентриран върху изготвянето на Заявления за подпомагане, необходими на община Искър за кандидатстване по ПРСР 2014-2020г., поради което и Възложителят е изискал от участниците, изпълнена услуга по изготвяне на такъв тип Заявление или еквивалентно, с което е и разширил обхвата на приложение, както регламентира и закона.

Залагането на специфичен опит е от съществено значение за качество и ефективност на изпълнение на обществената поръчка. В тази връзка, ЗОП ясно и красноречиво регламентира възможността възложителите да изискват изпълнени услуги, които да бъдат еднакви или сходни с предмета на поръчката. В настоящия случай, Възложителят е приложил и двата подхода „еднакви или сходни”, като е визуирал не само изготвено Заявление за подпомагане, а дори е предоставил възможност за изпълнение на услуга по изготвяне на друг тип Заявление или Формуляр или еквивалентно, с което участникът ще бъде допустим по настоящата процедура. Не на последно място отбелязваме и факта, че Възложителят не е ограничил изготвянето на въпросния документ до определена програма финансирана със средства от Европейския съюз, дори напротив – предоставена е възможност документа да е бил изготвен по каквато и да е програма, финансирана от какъвто и да е финансов източник или изготвен за проект, който е финансиран от различни финансови източници или донорски програми или други.

Методиката за оценка на офертите е изготвена по начин гарантиращ в пълна степен обективна и точна оценка на подадените оферти. Поставените критерии: „Технически показател” и „Финансова оценка”(„Предлагана цена”) са заложи с тежест от по 50%, което е признак на равнопоставеност и обективна преценка за съотношението качество/цена.

Също така, критерият „Технически показател” излага подробно и в детайли всички параметри и елементи свързани с техническата оценка. Налице са детайлно разписани изисквания за оценка със съответното подробно тълкуване на използваните термини и понятия, което гарантира обективност на оценката.

Формулата, заложи за изчисляване на „Финансовата оценка” е изготвена по начин, гарантиращ точност на оценка на посочената от участниците цена, спрямо най-ниската предложена.

Като разпоредител с ясно фиксирани, но крайно недостатъчни бюджетни средства, община Искър не разполага с финансов ресурс, за изпълнение на подобен тип проекти.

Именно поради тази причина се възползва от възможностите предоставени по „Програма за развитие на селските райони 2014-2020г.” за кандидатстване и последващо изпълнение. Самото одобрение на проекта е обвързано със 100% отпусната финансова помощ, което създава предпоставка за реално изпълнение на конкретния проект и разплащания по него, съобразно отпуснатия размер субсидия по Програмата. В тази връзка, заложеното от община Искър, плащане към избрания изпълнител съгласно проекта на договора в документацията за участие е съобразено с възможностите на община Искър от финансова гледна точка и субсидията, която ще бъде получена при евентуално одобрение на конкретния проект за финансиране и сключване на договор за отпусната финансова помощ. Именно получения размер финансова помощ ще послужи за плащане на дължимите възнаграждения към отделните изпълнители на дейностите по проекта, част от които е и настоящата обществена поръчка за изготвянето на Заявленията за подпомагане.

В заключение, Община Искър е приложила в пълна степен при изготвянето на документацията за участие по настоящата процедура – Закона за обществените поръчки и подзаконовите му нормативни актове. Заложените критерий за подбор и условия по отделните документи са съобразени изцяло с основните принципи на ЗОП за публичност и прозрачност; свободна и лоялна конкуренция; равнопоставеност и недопускане на дискриминация. В тази връзка отбелязваме и факта, че изрично в документацията за участие е предоставена и възможност за участие на обединения от отделни юридически и/или физически лица, които заедно под формата на дружество по Закона за задълженията и договорите и Търговския закон, без необходимост от създаване на отделно юридическо лице, да обединят своите усилия за съвместно участие и евентуално изпълнение на поръчката, като спазват стриктно изискванията на Закона за обществените поръчки и тези на Възложителя посочени в документацията за участие.

В тази връзка, всеки един участник следва при изготвянето на своите оферти/предложения за изпълнение на поръчката да има на предвид горепосоченото разяснение и уточнение !

С уважение,

ИНЖ. ВАЛЕНТИН ЙОРДАНОВ
Кмет на Община Искър

